МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«НИЖЕГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ КОЗЬМЫ МИНИНА»

Факультет управления и социально-технических сервисов

Кафедра экономики предприятия

Направление подготовки (специальность) профессиональное обучение

Профиль (специализация) правоведение и правоохранительная деятельность

**К У Р С О В А Я Р А Б О Т А**

на тему: Проблема занятости в регионах на примере Нижегородской области.

СТУДЕНТ(КА) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.А. Бушуева

*(личная подпись) (инициалы, фамилия)*

РУКОВОДИТЕЛЬ\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ аспирант, ст.пр., Н.С.Андряшина

*(личная подпись) (ученая степень, звание, инициалы, фамилия)*

Нижний Новгород – 2015г.

**Содержание**

ВВЕДЕНИЕ 3

1. СУЩНОСТЬ, ВИДЫ И ФОРМЫ ЗАНЯТОСТИ
   1. Занятость: социально-экономическая сущность, основные характеристики 5
   2. Политика занятости и её законодательное регулирование: на федеральном и региональном уровнях 9
2. Анализ и оценка занятости, регулирования занятости населения на федеральном и региональном уровнях
   1. Социально-экономическая характеристика занятости в экономике России и в регионе (на примере Нижегородской области) 13
   2. Проблемы занятости России на современном этапе 17
   3. Политика занятости населения: тенденции, закономерности, факторы. Государственное регулирование занятости на федеральном и региональном уровнях. 19

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ

3.1. Перспективы и основные пути повышения занятости в РФ 23

3.2. Службы занятости населения: федеральные и региональные, их задачи и функции 28

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 32

Список литературы 33

*ВВЕДЕНИЕ*

Данная курсовая работа посвящена одной из важнейших экономических проблем: проблеме занятости населения в России и в регионах РФ. В данной работе мы рассмотрим сложившуюся ситуацию на рынке труда в Российской Федерации в настоящее время, а так же в Нижегородской области. В настоящее время в Российской Федерации осуществляется переход к рыночной экономике, этот процесс до сих пор не завершился, так как на этом пути Россия столкнулась с рядом экономических, социальных, демографических проблем. Одной из них является проблема занятости населения. Она является актуальной, так как в настоящее время в стране присутствует высокий уровень безработицы, с которым нужно бороться.

Таким образом, цель работы – выяснить и изучить сущность проблемы, проанализировать ее на основе статистических данных за последние годы, а так же найти пути решения проблем занятости, попытаться сделать прогноз на будущее, найти способы усовершенствования развития рынка труда в РФ.

Задачи:

1. Изучить понятие занятость, его структуру и сущность, а также политику занятости РФ на федеральном и региональном уровнях;
2. Рассмотреть статистические данные по занятости и сделать выводы о состоянии рынка труда в РФ и в Нижегородской области, сравнить, а также выявить проблемы занятости на современном этапе;
3. Исследовать перспективы политики занятости и последующего развития рынка труда в РФ, найти пути повышения занятости населения;

Объектом исследования является население Российской Федерации и Нижегородской области на современном этапе.

Структура работы:

Первая глава посвящена теоретическому обоснованию понятия занятости, где будут рассмотрены ее характеристики, а так же различные виды занятости. Также мы познакомимся с политикой занятости РФ на федеральном и региональном уровнях.

Во второй главе мы рассмотрим динамику численности экономически активного населения, уровни занятости и безработицы, проанализируем и на основе данных сделаем вывод. Выявим проблемы занятости в России и Нижегородской области. Рассмотрим цели и направления политики занятости на федеральном и региональном уровнях.

В третьей главе мы попытаемся установить перспективы дальнейшего развития рынка труда в РФ. Поставим задачи перед государством и выясним, какие же пути могут способствовать решению проблемы (повышению занятости населения). Также рассмотрим неотъемлемую роль федеральных и региональных служб занятости в решении проблемы.

1. *СУЩНОСТЬ, ВИДЫ И ФОРМЫ ЗАНЯТОСТИ*
   1. Занятость: социально-экономическая сущность, основные характеристики

Занятость населения является важной социально-экономической категорией, связанной с реализацией права человека «легко управлять собственными способностями к труду, подбирать вид деятельности и профессию» (п. 1 ст. 37 Конституции РФ). Занятость населения — это состояние его экономически активной части, которое характеризуется наличием у людей работы.

В общем занятость населения – это показатель обеспеченности его трудоспособной части работой, осуществление которой предоставляет доход, т.е. заработную плату, предпринимательскую прибыль и др. Данный показатель можно рассчитать как коэффициент занятости, который представлен в виде относительной величины – отношение количества людей, занятых во всех областях хозяйственной, управленческой, просветительской и другой деятельности, к количеству всего трудоспособного населения. К занятому населению относятся все наемные работники, предприниматели, самостоятельно обеспечивающие себя работой; лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, фермеры, члены кооперативов, должностные лица, военные, студенты, учащиеся средних специальных учреждений и ПТУ, а также старших классов.

Не входят в структуру занятых зарегистрированные в центре занятости безработные, исполняющие оплачиваемую общественную работу, школьники и студенты, исполняющие оплачиваемую сельскохозяйственную деятельность по направлению школ и, соответственно высших учебных заведений. В соответствии с законом о занятости населения РФ, занятые — это граждане, устраивающиеся на работу по трудовому договору (контракту), в том числе исполняющие работу за вознаграждение на условиях полного или неполного рабочего дня, а также имеющие другую оплачиваемую деятельность (работу), включая сезонные, кратковременные работы, кроме общественных работ. Таким образом, различают занятость продуктивную, общественно-полезную, полную, рациональную, эффективную, скрытую.

В пределах данных видов занятости выделяют следующие формы, как частичную, временную, гибкую занятость. Продуктивная занятость — это занятость населения в общественном производстве, которая определяется количеством занятых лиц из числа экономически активного населения. Общественно-полезная занятость – это занятость населения, которая характеризуется количеством лиц, не только занятых в общественной деятельности, на военной службе, альтернативной гражданской службе, службе в органах внутренних дел, но и учащимися на дневном отделении, лицами, ведущими домашнее хозяйство, осуществляющие уход за маленькими детьми и больными или пожилыми родственниками. Полная занятость — это такое экономическая ситуация в обществе, когда все люди желают и имеют высокооплачиваемую работу, когда нет циклической безработицы, и при всем этом остается неизменным ее естественная структура, определяемая фрикционной и структурной безработицей. Полная занятость населения отличается от полной занятости рабочих, которая в отличие от их частичной или временной занятости определяется присутствием постоянной работы с обычной продолжительностью трудового дня. Рациональная занятость равна отношению величины продуктивной занятости к величине занятости общественно-полезной. Эффективная занятость — экономическое понятие, характеризующееся рациональным использованием рабочего времени трудящихся, высокой производительностью труда, а так же высоким доходом сотрудников. Скрытая (теневая) занятость — это вид занятости вне нормальной экономики, под которым понимаются отношения между работником и работодателем, которые скрываются от властей данного государства. Обычно это происходит по инициативе работодателя, так как они не хотят платить налоги. К этому виду относится нелегальное производство товаров и услуг, строительство, ремонт, торговля с рук продукции БУ (бывшего в употреблении). Частичная занятость — вид занятости, характеризующийся неполным объемом рабочего времени. Временная занятость — такой вид занятости, при котором люди устраиваются на работу на производстве или в сфере услуг на ограниченное контрактом (трудовым договором) время (от одного дня до нескольких лет). Гибкая занятость — это вид занятости, при котором человек трудоустраивается на работу с нестабильными условиями труда. Это может быть гибкий график, то есть нестабильность рабочих часов и дней, причем продолжительность рабочего дня меньше, чем у всех остальных работников, рабочее время которых установлено в нормативно-правовых актах, так же к гибкой занятости относят сезонные работы.

Также занятость делится глобальную (всеобщую) и экономическую. Глобальная занятость, кроме экономической, включает все следующие виды деятельности: учебу в общеобразовательных, средних специальных учебных заведениях и ВУЗах; ведение домашнего хозяйства; уход за детьми, за пожилыми людьми, неспособными самостоятельно передвигаться и инвалидами; общественную деятельность в организациях и государственных органах власти; военную службу. Экономическая занятость определяется участием трудоспособного населения в общественном производстве, в том числе сферу услуг. Данный вид занятости имеет первостепенную значимость, может производиться совместно с другими видами деятельности, в том числе с учебой. Она оказывает значительное влияние на экономический потенциал общества, уровень и качество жизни, социально-экономический и духовный прогресс государства.

Экономическая занятость обладает следующими характеристиками:

- экономическая занятость населения является общественно полезной деятельностью по производству материальных, духовных, культурных и социальных благ

- экономическая занятость служит удовлетворению потребностей личности и общества

- экономическая занятость обеспечивает людей рабочим местом с определенным видом деятельности, что позволяет трудящемуся проявить свои интеллектуальные и физические способности в этой деятельности

- реализуется баланс трудовых ресурсов (т.е. количество трудоспособных лиц) с количеством рабочих мест

- экономическая занятость служит источником дохода в виде заработной платы, прибыли и т.д.

Таким образом, экономическая занятость – общественно-полезная деятельность по производству социальных благ, подкрепленная определенными рабочими местами и являющаяся источником дохода.

Важно отличать занятость законную и незаконную (воровство, подпольная деятельность по производству, транспортировке, хранению и реализации наркотиков, оружия и т.д.); критерием здесь служит соответствие или противоречие вида деятельности действующему законодательству.

Население страны

Не занятое по найму

Занятое в сфере рынка труда

Военнослужащие

Учащиеся ВУЗов, средних учебных заведений и т.п.

Фермеры

Предприниматели, ремесленники и др.

В домашнем хозяйстве

Способное работать по найму

Не способное работать по найму

Рис. 1. Занятость населения страны

* 1. Политика занятости и её законодательное регулирование: федеральный и региональный уровни

Главной задачей исполнительных органов власти в сфере рынка труда является регулирование занятости населения страны, снижение безработицы, то есть обеспечение всех трудоспособных граждан местом работы. Этими функциями обладает *политика занятости*.

***Политика занятости*** — это прямое и косвенное воздействие на социально-экономическую сферу общества в целом и каждого его члена в отдельности; мероприятия, направленные на рациональное распределение рабочей силы и сохранение эффективной занятости.

Развитие рынка труда зависит от правового регулирования в государстве, т.е. правовые нормы, регулирующие данную сферу отношений, должны соответствовать действительности. Политика занятости должна проводить реформирование экономики и в то же время соответствовать ее принципам и стратегии осуществления. Отечественная политика занятости формируется на основе изучения экономики зарубежных стран мира, но все же в настоящее время правовая база рынка труда в России не идеальна. Чтобы усовершенствовать государственное регулирование занятости РФ нужно разработать такой законопроект, чтобы в нем были оценены, выявлены слабые и сильные стороны политики, сделаны выводы, а на их основе проведены эффективные разработки в политике занятости, включающие комплекс стимулов и санкций.

Политика занятости Российской Федерации направлена на:

* обеспечение трудовыми ресурсами;
* обеспечение населения равными правами в трудоустройстве, независимо от возраста, пола и т.д.;
* повышение уровня жизни населения РФ;
* поддержание инициативы граждан по трудоустройству и предпринимательству, содействие развитию их способностей;
* обеспечение соц. защиты населения, проведение специальных мероприятий и помощь в поиске работы;
* сокращение длительной безработицы;
* поощрение работодателей, создающих новые рабочие места;
* координацию деятельности в сфере занятости населения с другими направлениями деятельности экономической и социальной политики, а также по обеспечению и контролю занятости;

**Основные законы в политике занятости**

Конституция Российской Федерации

Кодекс законов о труде Российской Федерации

Закон Российской Федерации «О коллективных договорах и соглашениях» от 1991 г.

Федеральный закон «О порядке разрешения коллективных трудовых споров» от 23 ноября 1995 года;

Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О коллективных договорах и соглашениях»» от 24 ноября 1995 года;

Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 20.04.1996 года

Федеральный закон «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» от 1 мая 1999 г.

Рис. 2. Законы, обеспечивающие правовую основу регулирования трудовых отношений

Существует 3 уровня программ обеспечения занятости населения, каждый из которых состоит их четырех блоков:

**Уровни** **занятости**

местный или локальный

региональный

федеральный или общегосударственный

**Блоки программ**

Организационно-координирующий

Аналитический

Программно-целевой

Ресурсно-обеспечивающий

Организация, контроль и координация выполнения программ

Обеспечение программ всеми необходимыми ресурсами

Постановка целей, составление программы обеспечения занятости.

Сбор информации о занятости, выявление актуальности проблемы.

Рис. 3. Уровни и блоки программ обеспечения занятости

*Политика занятости на федеральном уровне* – это совокупность правовых, социально-экономических, организационных мер, а так же нормативно-правовых актов, которые регулируют отношения между работодателями и подчиненными. В это понятие входят также: потенциальные экономические и социальные последствия перехода к рыночным отношениям в области занятости, размеры квот для безработных, минимальный объем денежных средств, предоставляемых для выплаты пособий, формирование общественных работ. Политика занятости, обеспечивая полную занятость, должны следовать финансовой, кредитной, инвестиционной, налоговой политикам. В ней разрабатываются государственные, межреспубликанские, республиканские и региональные программы.

Создаются такие органы по поддержанию занятости населения:

* Федеральная государственная служба занятости населения;
* Государственный фонд занятости населения.

Политика занятости на региональном уровне – это совокупность мер, направленных на содействие полной занятости, создание условий для её реализации и поддержания уполномоченными на это органами власти в субъектах РФ (республика, край, область, автономная область, автономный округ, район и город). Государственная политика занятости в регионах реализуется в совокупности с принятием каждый год программ занятости населения в субъектах РФ, в которых учитываются территориальные, демографические и социально-экономические особенности развития данного региона.

**Региональные программы**

* 1 уровень: Республиканский
* 2 уровень: Областной (краевой)
* 3 уровень: Районный (городской)

1. *Анализ и оценка занятости, регулирования занятости населения на федеральном и региональном уровнях*
   1. Социально-экономическая характеристика занятости в экономике России и в регионе (на примере Нижегородской области)

В данной главе мы рассмотрим характеристики занятости в экономике России за 2014-2015гг, а так же в регионе, на примере Нижегородской области, сравним и проанализируем состояние занятости на данный момент в Нижегородской области со всей страной.

Для начала рассмотрим динамику численности экономически активного населения в Российской Федерации на конец февраля 2015 года.

Таблица 1

**Динамика численности   
экономически активного населения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Экономически активное население | | В том числе | | | | Уровень безработицы, % | Безработные, зарегистрированные в службах занятости (на конец месяца) | | Уровень зарегистрированной безработицы, % |
| Занятые | | Безработные | |
| млн.  чел. | в %  к преды-  дуще-  му году | млн.  чел. | в %  к преды-  дуще-  му году | млн.  чел. | в %  к преды-  дуще-  му году | млн.  чел. | в %  к преды-  дуще-  му году |
| **2014г.** | | | | | | | | | | |
| Январь | 74,6 | 99,2 | 70,4 | 99,6 | 4,2 | 93,4 | 5,6 | 0,9 | 86,8 | 1,2 |
| Февраль | 75,2 | 99,9 | 71,0 | 100,0 | 4,2 | 97,5 | 5,6 | 1,0 | 86,8 | 1,3 |
| Март | 75,1 | 99,8 | 71,1 | 100,1 | 4,0 | 94,6 | 5,4 | 0,9 | 86,9 | 1,3 |
| Апрель | 75,0 | 99,5 | 71,0 | 99,8 | 4,0 | 95,3 | 5,3 | 0,9 | 88,0 | 1,2 |
| Май | 75,3 | 99,7 | 71,6 | 100,0 | 3,7 | 94,8 | 4,9 | 0,9 | 89,6 | 1,2 |
| Июнь | 75,6 | 100,1 | 71,9 | 100,7 | 3,7 | 90,2 | 4,9 | 0,9 | 89,6 | 1,1 |
|  | Экономически активное население | | В том числе | | | | Уровень безработицы, % | Безработные, зарегистрированные в службах занятости (на конец месяца) | | Уровень зарегистрированной безработицы, % |
| Занятые | | Безработные | |
| млн.  чел. | в %  к преды-  дуще-  му году | млн.  чел. | в %  к преды-  дуще-  му году | млн.  чел. | в %  к преды-  дуще-  му году | млн.  чел. | в %  к преды-  дуще-  му году |
| Июль | 75,9 | 100,1 | 72,2 | 100,5 | 3,7 | 92,2 | 4,9 | 0,9 | 90,5 | 1,1 |
| Август | 76,0 | 99,6 | 72,4 | 100,0 | 3,7 | 92,5 | 4,8 | 0,8 | 90,4 | 1,1 |
| Сентябрь | 75,7 | 99,9 | 71,9 | 100,2 | 3,7 | 93,2 | 4,9 | 0,8 | 90,5 | 1,1 |
| Октябрь | 75,9 | 100,2 | 72,0 | 100,6 | 3,9 | 93,4 | 5,1 | 0,8 | 93,8 | 1,0 |
| Ноябрь | 75,5 | 100,1 | 71,6 | 100,3 | 3,9 | 95,7 | 5,2 | 0,8 | 94,1 | 1,1 |
| Декабрю | 75,4 | 100,4 | 71,4 | 100,7 | 4,0 | 94,8 | 5,3 | 0,9 | 96,2 | 1,2 |
| **Год (в среднем за месяц)** | **75,4** | **99,9** | **71,5** | **100,2** | **3,9** | **94,0** | **5,2** | **0,9** | **90,1** | **1,2** |
| **2015г.** | | | | | | | | | | |
| Январь | 75,9 | 100,3 | 71,8 | 100,5 | 4,2 | 97,9 | 5,5 | 0,9 | 97,3 | 1,2 |
| Февраль | 75,8 | 99,3 | 71,4 | 99,1 | 4,4 | 101,5 | 5,8 | 1,0 | 102,1 | 1,3 |

По данным таблицы мы видим, что на февраль 2015 года численность экономически активного населения составила 75,8 млн. человек (52% от общей численности населения страны). В их числе занятых в экономике – 71,4 млн. человек (94,2% от экономически активного населения) и остальные 5,8% экономически активного населения не имели занятия, то есть количество безработных составляет 4,4 млн. человек. Так же из данных статистики мы видим, что из 4,4 млн. безработных в государственных учреждениях службы занятости населения зарегистрировано только 1 млн. человек. Таким образом, уровень зарегистрированной безработицы на февраль 2015 года составил 1,3% от всего экономически активного населения. Если сравнивать показатели зарегистрированной безработицы с показателями прошлого года, то можно сделать вывод, что кардинальных изменений в динамике занятости и безработицы не произошло.

Хотелось бы так же пояснить, что ***экономически активное население*** – это лица в трудоспособном возрасте (15-72года) на данный период времени, которые относятся, либо к занятым, либо к безработным. ***Занятые в экономике*** – это лица, которые в данный момент времени выполняют какую-либо работу хотя бы час в неделю и получают хоть какой-то доход. ***Безработные*** – лица, которые в данный момент времени не имеют работы, но активно ищущие ее в течение 4 недель.

***Уровень экономической активности населения*** – это отношение численности экономически активного населения к общей численности населения, умноженное на 100%. ***Уровень занятости*** – это отношение численности занятых к общей численности населения страны, в %. ***Уровень безработицы*** – это отношение численности безработных к численности экономически активного населения страны, в %.

Таблица 2

***Уровень занятости и безработицы в 2010-янв.2015 гг.***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Год | Уровень занятости, % | Уровень безработицы, % |
| 2010 | 62,7 | 7,5 |
| 2011 | 63,8 | 6,6 |
| 2012 | 64,7 | 5,5 |
| 2013 | 64,8 | 5,5 |
| 2014 | 65,5 | 5,2 |
| Январь 2015 | 64,8 | 5,5 |

В таблице можно проследить, что уровень занятости с каждым годом растет, а уровень безработицы понижается, что говорит о благоприятной государственной политике в сфере занятости и безработицы.

В таблицах 3 и 4 мы рассмотрим уровень экономической активности населения, уровень занятости, уровень безработицы, а также уровень зарегистрированной безработицы в Нижегородской области за 2010-2013 года и назовем численность населения, относящегося к той или иной категории.

Таблица 3

***Уровень занятости и безработицы Нижегородской области***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| год | Уровень экономической активности населения, % | Уровень занятости, % | Уровень безработицы, % | Уровень зарегистрированной безработицы, % |
| ***2010*** | 68,4 | 63,1 | 7,7 | 1,2 |
| ***2011*** | 69,4 | 64,4 | 7,2 | 0,9 |
| ***2012*** | 71,4 | 67,5 | 5,4 | 0,6 |
| ***2013*** | 69,8 | 66,8 | 4,3 | 0,5 |

Таблица 4

***Численность экономически активного населения Нижегородской области***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| год | Численность экономически активного населения, тыс. чел. | Численность занятых в экономике, тыс. чел. | Численность безработных, тыс. чел. |
| ***2010*** | 1778,8 | 1641,1 | 137,7 |
| ***2011*** | 1785,4 | 1656,7 | 128,7 |
| ***2012*** | 1817,2 | 1719,1 | 98,1 |
| ***2013*** | 1777,8 | 1702,0 | 75,8 |

По данным таблиц можно сделать вывод, что в Нижегородской области с 2010 по 2013 год проводилась эффективная политика занятости, которая позволила уменьшить уровень зарегистрированной безработицы с 1,2% до 0,5%, а численность безработных сократить с 137,7 тыс. человек, до 75,8 тыс. человек, в то время, как уровень и численность экономически активного населения практически не изменялась. Таким образом, в Нижегородской области так же, как и во всей стране идет небольшой подъем уровня занятости, что способствует улучшению уровня жизни населения и экономическому подъему страны.

* 1. Проблемы занятости России на современном этапе

Формирование рынка труда в России – это одна из ключевых проблем создания полноценной рыночной экономики в стране. Проведение экономических и политических реформ в государственном управлении затронули все стороны жизнедеятельности населения, в том числе и рынок труда, как один из важнейших объектов переходной экономики России. Кроме того, переход к рынку в России и в регионах страны имеет специфические, не характерные для других стран особенности.

Большинство исследователей экономических явлений приходят к выводу, что современный рынок труда в России имеет двойственный характер, то есть рынок рабочей силы делится на две группы:

1. Охватывает рабочие места специалистов с высшим образованием, управляющих и высококвалифицированных работников, имеющих высокий доход и высокие гарантии трудоустройства. К этой группе также можно отнести техников, административно-вспомогательный персонал и работников средней квалификации.
2. Охватывает рабочие места, не требующие специальной подготовки и значительной квалификации. Это обслуживающий персонал, неквалифицированные рабочие, низшие категории.

Рынок труда в РФ не сбалансирован, так как в некоторых регионах страны (особенно в Центральных) предложение рабочей силы в десятки, а то и в сотни раз превышает спрос на нее. Обратная ситуация на рынке труда наблюдается в Северных регионах, где присутствует нехватка рабочей силы, особенно квалифицированной. Существует также неудовлетворенный спрос на отдельные виды профессий, например, юристы, экономисты, банковские работники, бухгалтеры, программисты, при растущей безработице в большинстве профессиональных категорий рабочей силы.

Также выделяют следующие проблемы:

* Развитие неформальных и нелегальных правил найма на работу из-за жестких норм действующего Трудового Кодекса РФ;
* Сохранение неэффективной и фиктивной занятости;
* Низкое качество образования и рабочей силы в России;
* Плохая конкурентоспособность на рынке труда слабозащищенных категорий граждан, таких как молодежь без опыта работы, женщины, инвалиды, беженцы и т.п.;
* Низкий уровень развития малого бизнеса в стране;
* Наличие нелегальной трудовой миграции;
* Сохранение значительной дифференциации ситуации в сфере занятости в территориальном аспекте.

В ходе экономических реформ в некоторых регионах страны на рынках труда сложилась критическая ситуация, которая характеризуется:

- отсутствием механизма «саморегуляции» рынков труда;

- тенденцией к стихийному производству кризисного состояния;

- плохой реакцией к внешним воздействиям и мерам, направленным на вывод рынка труда из кризисного состояния.

Помехой для выхода региональных рынков труда из кризиса являются инерционные процессы; медленная ротация безработных; длительная продолжительность безработицы; ограниченное предложение рабочих мест.

В настоящее время можно утверждать, что Россия находится на заключительном этапе перехода к рыночной экономике, хоть это процесс еще завершен не до конца, но все же более 50% экономически активного населения страны работают не в бюджетной (государственной) сфере, а на себя или в частных фирмах.

* 1. Политика занятости населения: тенденции, закономерности, факторы. Государственное регулирование занятости на федеральном и региональном уровнях.

Политика занятости населения или ее регулирующая функция государства заключается в том, чтобы поддерживать соотношение спроса и предложения на рабочую силу. Это соотношение должно поддерживать удовлетворение потребности экономики в квалифицированных работниках, не должно привести к необоснованному увеличению заработной платы, резкому снижению занятости. Причем сближение и сбалансированность спроса и предложения нужно обеспечивать не только по количеству и качеству, но и по времени и пространству, а также на макроуровне и микроуровне. Объектом микроуровня является предприятие как первичное звено экономики и город (населенный пункт) как первичное звено территории, жители которого хотят реализовать себя в трудовой деятельности. Все меры политики занятости должны быть направлены на поддержание естественного уровня безработицы, то есть принципом государственной политики занятости должно быть предотвращение безработицы, а не принцип борьбы с безработицей. Принципы государственной политики занятости населения должны удовлетворять экономической эффективности и социальной справедливости, решать задачи обеспечения занятости населения и защиты трудоспособных граждан от хронической и массовой безработицы. Государство же должно создавать и поддерживать социально-политический климат в стране для наиболее полного обеспечения занятости. Регулирующая функция политики занятости требует комплексного подхода при разработке и реализации программ по созданию условий, обеспечивающих движение рабочей силы и рабочих мест на уровнях основного звена экономики и первичного звена территорий, и на общегосударственном уровне. Комплексный подход обеспечивается взаимодействием исполнительных органов власти, участвующих в разработке и реализации программ государственной политики занятости.

В Российской Федерации осуществляется формирование единого государственного пространства, завершается разделение полномочий между центром и регионами страны, совершенствуется система межбюджетных отношений, завершается первый этап административной реформы, по которой определяются взаимоотношения федерального и регионального уровней политики занятости. В Нижегородской области вопросами занятости занимается – Управление гос. службы занятости населения Нижегородской области, которое совместно с исполнительными органами власти Нижегородской области и органами местного самоуправления осуществляет разработку и реализацию государственной политики занятости с учетом социально-экономических особенностей региона.

Основные задачи Департамента соц. защиты населения, труда и занятости в Нижегородской области – разработка программ по поддержанию материнства и отцовства, семьи и детства, пожилых и ветеранов, участников боевых действий и инвалидов, а так же по обеспечению высокого уровня жизни населения, социальной помощи граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации и др.

Цель политики занятости – содействие полной занятости (баланс спроса и предложения рабочей силы), путем обеспечения эффективной профессиональной подготовки кадров, повышения квалификации работников и переподготовки высвобождаемых граждан, сдерживания массовой хронической безработицы, повышения эффективности работы службы занятости и реализации других мер, направленных на обеспечение соц. защиты населения на рынке труда.

Направления политики занятости на федеральном уровне:

* борьба с инфляцией, преодоление падений инвестиционной активности, уменьшения объемов производства, что влечет за собой уменьшение рабочих мест, сокращение работников;
* удерживание массового высвобождения работающих, особенно на градообразующих предприятиях;
* создание условий для обеспечения занятости в негосударственной сфере;
* помощь и защита лиц, потерявших работу или находящихся на угрозе увольнения;
* создание и работа служб занятости, помогающих трудоспособному населению, неспособному по какой-либо причине самостоятельно найти работу;
* смягчение последствий долговременной безработицы.

Основная задача государственной политики занятости – это сдерживание сокращения экономически-целесообразных и потенциальных рабочих мест, содействие повышению инвестиционной активности, создающей новые рабочие места, путем проведения институциональных преобразований, селективной структурной политики, реализации инвестиционных и других целевых программ.

Кроме того, политика занятости на федеральном уровне предполагает:

- создание системы правового регулирования и организации интернациональных отношений со странами СНГ и другими зарубежными государствами по поводу миграционного обмена кадрами и их пенсионного обеспечения в случаях добровольного и принужденного переселения, по вопросам найма и социальной защиты при выезде на временные заработки или в командировки в другую страну.

Таким образом, функцией политики занятости на федеральном уровне является: разработка правовых норм, обеспечивающих включение России как равноправного партнера в международный рынок труда.

1. *ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ*
   1. Перспективы и основные пути повышения занятости в РФ

Переход от командной экономики к рыночной системе неизбежно приводит к обострению проблем с занятостью населения страны, увеличению безработицы, что требует разработки новых программ в политике государства по обеспечению трудоустройства граждан и социальной и финансовой поддержки безработных.

Как правило, рыночная экономика предполагает присутствие безработицы в государстве, так как в данной системе существует жесткая конкуренция. В таких условиях, попытка обеспечить полную занятость сводится не к максимальному вовлечению трудоспособного населения в общественное производство товаров и услуг, а к определенным принципам обеспечения занятости трудоспособного гражданина, приносящей ему доход как наемному работнику либо как предпринимателю.

Один из наиболее главных путей повышения занятости населения – переподготовка высвобождаемой рабочей силы, соответствующей структуре рабочих мест. Стратегия повышения занятости должна строиться не только и не столько на превентивных мерах по сдерживанию социально опасного уровня безработицы, сколько на проведении активной политики на рынке труда:

- повышение профессионально-квалификационного уровня рабочей силы;

- стимулирование трудовой и предпринимательской активности населения, мотивации;

- развитие малого и среднего бизнеса и другое.

Стоит отметить, что регулирование занятости требует немалых затрат.

Максимизация использования трудовых ресурсов требует измененную подготовку кадров, что требует в свою очередь взаимодействие рынка труда и профессиональное образование, обеспечивающее обучение и переподготовку как занятых, так и безработных граждан на создаваемые рабочие места. Предполагается целесообразным совместно с получением основной специальности в рамках высшего профессионального образования организовать освоение рабочих профессий, близких к полученным в ВУЗе.

В России существует такая проблема в образовательной деятельности, которая заключается в том, что огромное число специалистов выбирает профессию без учета потребностей рынка труда. В связи с этим В.В. Путин утверждает: «Наша задача – задача государства, прежде всего, заключается в том, чтобы эти составляющие совместить. И здесь существует несколько путей решения этой проблемы. Один из них - это ранние стажировки на тех предприятиях, которые заинтересованы в получении тех или иных специалистов. Такая практика сейчас расширяется, она все шире и шире становится».

Гибкий эффективно функционирующий рынок труда является важнейшей составляющей инновационной экономики. Переход к инновационной экономической системе приведет к изменению структуры занятости населения, будет сопровождаться сокращением неэффективных рабочих мест, перераспределением работников по отраслям экономики, расширением сферы услуг, приведет к возникновению новых направлений занятости и будут развиваться инновационные направления деятельности. Таким образом, рынок труда будет стимулировать возникновение новых эффективных рабочих мест, включая гибкие формы занятости.

В то же время инновационная экономика должна обладать понятными для всех правилами функционирования рынка труда и трудовых отношений, за которыми будет осуществлен контроль и надзор для легализации трудовых отношений и других видов деятельности, приносящих доход.

Цель государственной политики в сфере рынка труда в перспективе – это создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих:

- развитие гибкого эффективного функционирующего рынка труда;

- баланс спроса и предложения на рабочую силу;

- сокращение доли нелегальной занятости;

- повышение мотивации к труду;

- повышение трудовой мобильности.

Все эти цели можно осуществить, поставив и решив, ряд задач следующими путями:

1-я задача: повышение гибкости рынка труда и стимулирование нелегальной занятости населения.

Пути:

* усовершенствование нормативной правовой базы в сфере труда и занятости, стимулирующей развитие занятости населения, включая гибкие формы, не требующие постоянного присутствия на рабочем месте;
* обеспечение сбалансированности между растущей стоимостью труда, мерами социальной защиты работников и сохранением конкурентоспособности производимой продукции;
* снижение уровня нелегальной занятости;
* повышение доли трудовых ресурсов в бюджетной сфере за счет соответствия заработной платы с эффективностью работы и качеством предоставляемых услуг, со сложностью и объемом выполняемой работы, особенностями региональных рынков труда, а также за счет улучшения условий труда;
* создание условий для работников пенсионного возраста за счет некоего стимулирования, например, гибкий график работы, частичная занятость, упорядочение системы льготных пенсий и т.д.;
* практика для молодых специалистов с целью их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место;
* стимулирование занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов;
* создание условий для лиц с ограниченными физическими возможностями, с целью вовлечения их в трудовую деятельность;
* обеспечение соблюдения установленных норм и правил в сфере регулирования рынка труда и трудовых отношений, повышение эффективности контроля и надзора за их исполнением;
* развитие социального партнерства.

2-я задача: улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности.

Пути:

* реформирование системы образования всех уровней и внедрение системы непрерывного профессионального образования, подготовки и переподготовки кадров;
* развитие внутрипроизводственного обучения работников в организациях;
* развитие профессиональной мобильности на основе повышения квалификации работников;
* осуществление мер по модернизации квалификационных характеристик;
* развитие профессиональной ориентации и психологической поддержки населения, например, проф. ориентация школьников, повышение их мотивации к трудовой деятельности по профессиям и специальностям, востребованным на рынке труда.

3-я задача: развитие институтов рынка труда, рост занятости и эффективности использования труда.

Пути:

* предоставление и повышение качества услуг в области служб занятости населения или частных агентств;
* помощь в поиске работы безработным и в поиске персонала работодателям;
* реформирование системы государственной социальной поддержки безработных граждан с целью стимулирования их к активному поиску работы;
* обеспечение доступности информации в сфере занятости населения;
* информирование населения о возможностях трудоустройства в различных регионах РФ, прежде всего в рамках крупных инвестиционных проектов, приоритетных национальных проектов, федеральных целевых программ;
* принятие мер по содействию внутренней трудовой миграции;
* развитие частно-государственного партнерства в сфере занятости населения и защиты от безработицы.

4-я задача: создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры.

Пути:

* улучшение условий и охраны труда, снижение риска смертности и травматизма на производстве, профессиональных заболеваний;
* выявление вредных и опасных производственных факторов, оказывающих влияние на здоровье человека;
* уменьшение количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда;
* переход от выплаты компенсаций за работу с вредными (опасными), тяжелыми и иными особыми условиями труда, основанной на статусном (списочном) подходе, к выплате компенсаций за фактические условия труда по результатам аттестации рабочих мест.

5-я задача: привлечение иностранцев в Отечественную сферу труда с учетом потребностей экономики России в определенных трудовых ресурсах.

Пути:

* совершенствование механизма выдачи разрешений и расширение перечня профессий по видам экономической деятельности, на которые не распространяются квоты на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в РФ;
* формирование в обществе толерантного отношения к трудовой миграции и к самим мигрантам;
* создание условий для адаптации мигрантов;
* упрощение процедуры выдачи трудовых виз для высококвалифицированных иностранных кадров;
* организация за рубежом центров содействия иммиграции в Россию, способствующих профессиональной подготовке и переподготовке иностранных работников, а также изучению ими русского языка, российской культуры и российского законодательства;
* реализация комплекса мероприятий, направленных на стимулирование возвращения в Россию квалифицированных российских специалистов, выехавших из страны в связи с поиском работы.
  1. Службы занятости населения: федеральные и региональные, их задачи и функции.

Государственная политика реализуется через органы служб занятости, которая осуществляет активную деятельность по привлечению граждан в общественную деятельность. Служба занятости призвана, не только содействовать найму, но и участвовать в подготовки и переквалификации сотрудников. Служба занятости населения оказывает помощь неустроенным лицам. Она выражается в денежном пособии. Задачи, которые выполняет центр занятости населения, следующие:

* Учет. Организация контролирует количество вакантных мест и лиц, нуждающихся в них.
* Информирование. Учреждение оповещает неустроенных лиц о возможности трудоустройства.
* Содействие. Центр занятости населения помогает гражданам выбрать ту или иную сферу профессиональной деятельности, получить специальность. При этом нанимателям также оказывается содействие по подбору сотрудников.
* Регистрация безработных.
* Выплата пособий.
* Оформление выхода на пенсию досрочно.
* Разработка программ по привлечению сотрудников.
* Мероприятия по соцзащите разных категорий граждан.

Служба занятости в своей работе руководствуется рядом принципов:

* Децентрализация.
* Демократизм.
* Мобильность и гибкость.

Служба занятости призвана обеспечивать рациональное сочетание при управлении связей горизонтального и вертикального направления.

Реализация привлечения граждан осуществляется посредством определенных форм занятости. Они представляют собой организационно-правовые условия и способы использования профессиональных навыков. К наиболее распространенным формам занятости относят:

* Наемное привлечение в государственный сектор по договору.
* Работу на объекте частной либо коллективной собственности без права распоряжаться ее частью.
* Профессиональную деятельность на предприятиях, где сотрудник обладает своей долей акций, высоким вкладом либо выступает в качестве совладельца.
* Самостоятельный труд собственника.
* Деятельность на арендованных производственных средствах.
* Труд на совместном предприятии.
* Надомную деятельность.
* Общественную, сезонную, временную работу.

Функции Федеральной службы занятости населения:

1. Разработка программ в области законодательства о занятости и труде;
2. Разработка проектов федеральной программы занятости, консолидированного и федерального бюджетов ФЗ, в том числе, выделяя дотации, субвенции и субсидии нуждающимся регионам, предоставляя их в Минтруд РФ;
3. Анализ состояния рынка труда и поступлений страховых взносов в фонд занятости;
4. Разработка стандартов, положений и инструкций ведения деятельности региональных органов занятости;
5. Разработка и реализация программ массового переселения незанятого населения из депрессивных регионов;
6. Исполнение федеральных программ занятости;
7. Содействие деятельности частных служб занятости и учебных центров для незанятого населения;
8. Рассмотрение программ массового высвобождения работников с крупных предприятий;
9. Контроль за исполнением своих полномочий региональными органами служб занятости, правильным использованием денежных средств, выделенных на федеральные программы и т.д.;

Региональные службы занятости отвечают за реализацию политики занятости на территории данного региона. Сметы на их содержание утверждаются в рамках региональных программ занятости. Руководителем региональной службы занятости является федеральный государственный служащий, который назначается министром труда РФ и содержится за счет федерального бюджета. Его подчиненные – госслужащие регионального уровня. Решения Министерства труда и Федеральной службы занятости в пределах их полномочий обязательны для региональных служб занятости населения.

Функции региональных служб занятости:

1. Разработка проектов региональных программ занятости населения и бюджетов, включая расчеты по дотациям из Федерального фонда занятости, представление на рассмотрение региональных органов власти проектов программ, бюджетов и отчетов об их исполнении;
2. Реализация федеральных и региональных программ занятости населения на территории региона;
3. Анализ состояния рынка труда в регионе;
4. Контроль за исполнением законодательства о занятости на предприятиях и в организациях региона;
5. Целевое исполнение бюджета;
6. Финансирование городских и районных проектов программ занятости;
7. Отчетность перед Министерством труда и Федеральной службой занятости населения по осуществлению федеральных программ, использованию финансовых средств Федерального фонда занятости.

*ЗАКЛЮЧЕНИЕ*

В настоящей работе были рассмотрены теоретические и практические проблемы становления рынка труда в России на современном этапе, проблемы занятости населения в РФ и в Нижегородской области, а так же вопросы регулирования и реализации государственной политики занятости на федеральном и региональном уровне.

Следствием перехода России от командной к рыночной экономике стало резкое обострение проблемы занятости населения. Начавшееся формирование рынка труда все в больше степени выявляет глубокие противоречия между современным состоянием занятости и сложившимися представлениями о рынке труда, его стоимости. Появилось много новых явлений в сфере занятости: разделение рынка труда по формам собственности и статусу занятости и др.

Анализ состояния рынка труда за последние несколько лет показал, что государство не оказывает значительного влияния на динамику рынка труда. Рабочая сила остается пассивной, условия ее воспроизводства ухудшаются.

Политика занятости имеет несколько уровней: общегосударственный, региональный, локальный. Все уровни политики занятости объединены единой концепцией занятости, отражающей принятый тип экономического развития. Политика занятости должна быть направлена на обеспечение полной занятости населения, реализацию права граждан на труд и достижение высокого уровня жизни населения. Государство проводит ряд мероприятий (программ) по обеспечению безработных трудовой деятельностью и доходами. Этим занимаются специальные органы – службы занятости.

И все же за последние годы уровень занятости стал повышаться, а уровень безработицы понижаться. Таким образом, можно спрогнозировать, что проблема занятости решится, но на это понадобится некоторое время и наши совместные усилия.

Список литературы:

* 1. О занятости населения в Российской Федерации: Федеральный Закон от 19.04.1991 г. №1032-1 // СЗ. - 1996. - № 17. - Ст. 1915.
  2. Сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области: http://www.nizstat.sinn.ru/news/default.aspx содержит информацию по социально-экономическому развитию Нижегородской области.
  3. Федеральная служба государственной статистики Сайт: <http://www.gks.ru/dbscripts/Cbsd/DBInet.cgi>
  4. Органы государственной службы занятости населения по субъектам РФ: http://www.rostrud.ru/portal/main/main.aspx
  5. Алиев И., Горелов Н, Ильина О. Экономика труда: учебное пособие. – М., 2013.-123с
  6. Бабашкина А.М. Государственное регулирование национальной экономики: Учебное пособие. - М.: Финансы и статистика, 2007. - 480 с.
  7. Борзенков Р. Территориальные аспекты малого бизнеса и занятость населения// Человек и труд. – 2012. - № 11. – с. 61-63
  8. Государственная политика и управление. Учебник. В 2 ч. Часть I. Концепции и проблемы государственной политики и управления / Под ред. Л.В. Сморгунова. - М: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2006. - 384 с.
  9. Желтов А.М. Государственное регулирование экономики Н. Новгород: ВВАГС,2004г.
  10. Киселева В., Смагин В. Экономика труда: учебное пособие. – Челябинск, 2011.-48с.
  11. Кокин Ю. П., Шлендер П. Э. «Экономика труда» 2010г.
  12. Николаева И. Экономическая теория.- М., 2012.-304с.
  13. Никифорова А.А. Рынок труда: занятость и безработица. - Москва, 2006г.
  14. Новикова, З.Т. Экономическая теория: Учебное пособие для вузов / – М.: Академический Проект., 2005. – 384c.
  15. Сажина М.А., Чибриков Г.Г. «Экономическая теория» 2007г.
  16. Социально-трудовые отношения: состояние и перспективы развития. - М.: Изд-во РАГС, 2007. - 100 с.